Додаток 2

до рішення виконкому

від 17.01.2018 № 6

**АНАЛІЗ**

**регуляторного впливу проекту регуляторного акту**

**„Про встановлення тарифів на послуги з перевезення пасажирів на  міських автобусних маршрутах загального користування”**

1.Визначення та аналіз проблеми, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання.

Керуючись Законами України „Про автомобільний транспорт”, „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, „Про місцеве самоврядування в Україні” та відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України №1548 „Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)” до повноважень міської ради належить встановлення тарифів на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування.

Діючий тариф на послуги з перевезення пасажирів міськими автобусними маршрутами загального користування затверджено рішенням виконавчого комітету Носівської міської ради від 09.08.2017 р. № 213 «Про встановлення тарифів на послуги з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування» :

– Тариф на перевезення пасажирів в автобусі/мікроавтобусі – 4,50 грн;

– Тариф на перевезення дітей шкільного віку – 1,75 грн. за одну особу під час навчально-виховного процесу.

На сьогоднішній день діючі тарифи не здатні в повному обсязі забезпечити відшкодування витрат перевізникам за надані послуги з перевезення. Впродовж дії зазначеного тарифу основні складові собівартості послуг змінились в бік зростання, а саме: рівень мінімальної зарплати що діє з 01.01.2018 року (3723 грн.) на 16% перевищує рівень мінімальної зарплати 2017 року (3200 грн.)., вартість паливно-мастильних матеріалів, вартість заміни автомобільних шин, тощо.  Невідповідність собівартості перевезень пасажирів з діючим тарифом ставить під загрозу стабільність забезпечення населення міста послугами з пасажирських перевезень  на міських маршрутах і може призвести до суттєвого обмеження надання цих послуг споживачам, а також до несвоєчасної оплати обов’язкових платежів до бюджетів усіх рівнів.

Враховуючи вимоги чинного законодавства, згідно з якими тарифна політика на автомобільному транспорті має задовольняти підприємницький інтерес та забезпечувати баланс між платоспроможним попитом на послуги та обсягом витрат на їх надання, перевізники подали економічно обґрунтовані розрахунки тарифів на перевезення пасажирів автомобільним транспортом.

2.Визначення цілей державного регулювання

Метою державного регулювання тарифів на пасажирські перевезення для перевізників, які працюють у звичайному режимі руху, в міському сполученні є недопущення необґрунтованого зростання вартості проїзду для пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, а також захист прав пасажирів щодо надання якісних та безпечних автотранспортних послуг.

Доведення тарифів до економічно обґрунтованого рівня рентабельності діяльності пасажирських перевізників, що працюють на міських маршрутах, забезпечення їх беззбиткової діяльності.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1 | Залишити тарифи на проїзд, затверджені рішенням виконавчого комітету Носівської міської ради від 09.08.2017 р. № 213 «Про встановлення тарифів на послуги з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування», без змін. Це призведе до погіршення фінансового стану перевізників. |
| Альтернатива 2 | Прийняття запропонованого проекту рішення виконавчого комітету Носівської міської ради «Про встановлення тарифів на послуги з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування». Це сприятиме встановленню економічно обґрунтованого рівня тарифу на проїзд у міському пасажирському автомобільному транспорті з метою забезпечення доступності послуг для всіх верств населення та стабільного функціонування суб’єктів господарювання – перевізників. |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

 Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною. | Наявних витрат не передбачається |
| Альтернатива 2 | Встановлення економічно обґрунтованого рівня тарифу на проїзд у міському пасажирському автомобільному транспорті з метою забезпечення доступності послуг для всіх верств населення та стабільного функціонування суб’єктів господарювання – перевізників. | Витрати часу та матеріальних ресурсів для:  - підготовки регуляторного акта та забезпечення виконання його вимог;  - проведення процедур з відстеження результативності його дії. |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Тариф на послуги з перевезення пасажирів не підвищуватиметься. | Погіршення технічного стану транспортних засобів, тим самим погіршення якості надання послуг для громади міста. |
| Альтернатива 2 | - забезпечення пасажирських перевезень відповідно до потреб мешканців міста;  - підвищення якості пасажирських перевезень у місті, безпеки руху за рахунок оновлення рухомого складу. | Збільшення витрат за послуги перевезення. |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Вигоди відсутні | - зростання збитків перевізників від економічно необґрунтованих тарифів;  - втрата кваліфікованих працівників внаслідок недоотримання належного рівня оплати праці. |
| Альтернатива 2 | - отримання доходу від провадження діяльності з надання транспортних послуг на міських пасажирських маршрутах загального користування;  - можливість оновлення рухомого складу;  - гідна оплата праці найманого персоналу. | Витрати пов’язані із впровадженням нового тарифу. |

4.Механізм, який пропонується застосувати для розв’язання проблеми, і відповідні заходи.

Механізм даного регуляторного акту полягає у забезпеченні збалансованості інтересів споживачів послуг та перевізників:

– пасажирам забезпечується стабільне надання послуг з перевезення міським автомобільним транспортом за рахунок доступної плати на ці послуги;

– надходження додаткових коштів дасть можливість перевізникам здійснювати необхідні експлуатаційні витрати і забезпечити надійну роботу з перевезення пасажирів та стабілізувати свій фінансовий стан.

Реалізація зазначеного механізму досягається шляхом прийняття регуляторного акта рішення виконавчого комітету Носівської міської ради «Про встановлення тарифів на послуги з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування»

Дія регуляторного акту поширюється на суб’єктів господарювання, які виконують перевезення пасажирів міськими автобусними маршрутами загального користування та з якими виконавчим комітетом Носівської міської ради укладено договори на перевезення пасажирів.

5.Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта.

– Забезпечення відповідної рентабельності у галузі пасажирських перевезень;

– Доступність для споживачів послуг з пасажирських перевезень;

– Поліпшення якості транспортних послуг;

– Забезпечення безпеки руху  та безпеки перевезення населення.

У разі прийняття даного регуляторного акту на досягнення цілей, можуть вплинути такі негативні зовнішні фактори як підвищення цін на складові собівартості тарифу, а саме: ріст мінімальної заробітної плати, подорожчання паливно-мастильних матеріалів, запчастин, незаплановане збільшення витрат у зв‘язку із ремонтами та зносом автотранспортних засобів.

Позитивним фактором може бути збільшення обсягів та якості надання послуг. Для попередження наслідків буде здійснюватись моніторинг фактичної собівартості послуг з перевезення пасажирів міським автомобільним транспортом, а також законодавчої бази. При необхідності будуть вноситись зміни до регуляторного акту.

6.Обгрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту

Термін дії запропонованого регуляторного акту постійний із можливістю внесення до нього змін та визнання таким, що втратив чинність у разі зміни нормативно-правових актів, які регулюють дане питання, або істотного рівня інфляції в державі.

7.Визначення показників результативності регуляторного акту.

Показниками результативності запровадження цього регуляторного акта є:

– кількість пасажирів, перевезених за встановленими тарифами;

– результати фінансово-господарської діяльності суб’єктів господарювання-перевізників;

-  збільшення розмірів надходжень до державного та місцевого бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних з дією акта;

– оновлення транспортних засобів за рахунок отриманого прибутку.

8.Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватись відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття.

У відповідності  до  Закону України  „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, «Методики відстеження результативності регуляторного акта», затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року № 308 буде проводитись відстеження результативності  регуляторного акту у встановлені терміни.

Начальник відділу економічного

розвитку, інвестицій та регуляторної

діяльності                                                                               Н.В. Малинко